

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja 2017. do 31. prosinca 2017. godine

ožujak 2018.

S A D R Ź A J

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Upravni i nepravni predmeti zaprimljeni u Odboru za državnu službu 2017. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2006.- 2017.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2017. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz po vrstama upravnih predmeta u 2017. protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2017. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2017. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2017. godine prema vrsti upravne stvari

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazio se u odredbama članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kao neovisnog tijela za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu.

Odbor je ustrojen kao državno tijelo *sui generis* kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući da je Odbor za državnu službu samostalno tijelo državne vlasti koje u punom radnom vremenu obavlja upravne poslove, za razliku od nekih *ad hoc* tijela, bilo bi neophodno planirati stručnu službu unutar ovog tijela.

Po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora Odbor može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspekcijskom nadzoru.

Izmjenama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/07, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora ograničena je nadležnost ovog tijela na taksativno navedena pitanja određena odredom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe). Promjena nadležnosti Odbora predviđena je *pro futuro* i takve izmjene mogu utjecati na, eventualno, smanjenje predmeta u budućnosti, jer se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima, pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju. Tijekom 2017. godine Odbor nije imao isplata na račun troškova za izgubljene upravne sporove.

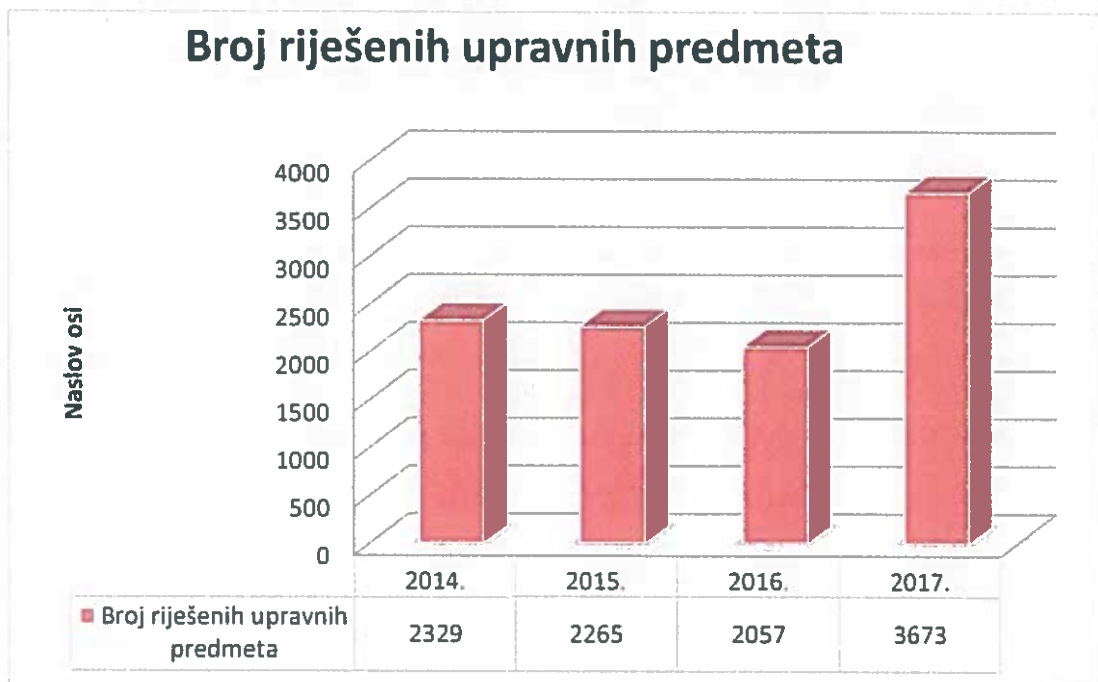
Rad Odbora opterećen je velikim brojem neriješenih upravnih predmeta iz proteklih godina odnosno 25.324 upravnih predmeta koji su bili neriješeni na dan 31. prosinca 2016. godine. Razlog takvom velikom broju neriješenih predmeta treba tražiti prvenstveno u nerazmjeru izvršitelja i zaprimljenih predmeta, jer je Odbor od svog osnivanja radio s premalim brojem članova (od najviše šest članova), bez stručne službe, te malim brojem službenika koji daju administrativnu podršku, a nesporno je da je tijekom svog djelovanja

zaprimio **44.126** upravnih predmeta, od čega je samo tijekom 2014. i 2015. godine zaprimljeno preko 20.000 upravnih predmeta.

Tijekom 2017. godini u organizacijskom smislu napravljeni su iskoraci kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta. Također, Odbor kao neovisno tijelo logistički je poduprlo Ministarstvo uprave koje je osiguralo dodatne službenike za administrativne poslove te provelo prethodni postupak za imenovanja, a na temelju kojeg je Vlada imenovala i dvije nove članice Odbora.

Odbor za državnu službu je tijekom 2017. godine radio u sastavu od četiri člana (jer je jedna članica razriješena na osobni zahtjev, a druga je na dugotrajnom bolovanju) i predsjednice Odbora i riješio ukupno **3.673** upravnih predmeta što je značajan porast u odnosu na 2016. godinu kada je Odbor s četiri člana od kojih je jedan imao ovlast predsjednika riješio 2044 upravnih predmeta.

Komparirajući navedene podatke dolazi se do zaključka kako je Odbor za državnu službu u 2017. godini **znatno povećao broj riješenih upravnih predmeta**, odnosno povećao je riješenost upravnih predmeta za 60% u odnosu na prethodnu godinu.



1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora, ali ovog puta i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/2017) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Članovi Odbora, prema novoj Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora, pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravnosudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema novoj Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu ministar uprave predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Novom Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora propisano je da žalbe koje se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje službenika na raspolaganje i prestanak državne službe imaju prioritet u rješavanju.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja nistavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora sudjeluju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Potrebno je posebno istaknuti da upravni spor protiv odluka Odbora mogu uz ranije navedene žalitelje (državne službenike i kandidate u postupcima prijma u državnu službu) pokrenuti i državna tijela čija rješenja su bila predmetnom ocjene zakonitosti pred Odborom. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se izjaviti žalba Visokom upravnom sudu u svim predmetima izuzev ako sud prvi put vraća predmet na ponovni postupak i u slučaju šutnje uprave kada sud nalaže donošenje odluke.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2017. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 1.334.583,00 kuna, a utrošeno je 1.180.950,67 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je do 8. ožujka 2017. godine radio u sastavu pet članova Odbora, od kojih je jedan član imao privremenu ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora. Budući da je svim članovima Odbora isticao mandat, u ožujku, odnosno svibnju 2017. godine, po provedenom internom oglasu ponovo su imenovani za članove Odbora, s time da je jedna od članica imenovana predsjednicom Odbora. Tom prilikom imenovane su i dvije nove članice Odbora koje su započele s radom u Odboru 1. travnja 2017. godine, dok je jedna članica Odbora u svibnju 2017. na osobni zahtjev razriješena dužnosti člana Odbora.

Preostalo razdoblje u Odboru su radila 4 člana Odbora i predsjednica Odbora s time da je jedan imenovani član Odbora tijekom 2017. godine bio dugotrajno odsutan s rada zbog dugotrajnog bolovanja.

Administrativne poslove Odbora obavljaju samo dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent. Tijekom prvih 7 mjeseci 2017. godine Odbor je imao na raspolaganju jednu službenicu na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa, kada joj je istekao rok osposobljavanja.

| Naziv radnog mjesta | Broj popunjenih radnih mjesta u 2017. | Uredbom predviđena radna mjesta |
|----------------------------|--|--|
| Predsjednik | 1 | 1 |
| Član Odbora | 5 | 10 |
| Ukupno: | 6 | 11 |

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima i Zakon o općem upravnom postupku primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi te unutarnji opći akti državnih tijela (Pravilnici o unutarnjem redu), te još uvijek, na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike,

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2017. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2017. godine

| | |
|--------------------|-------------|
| Upravni predmeti | 1255 |
| Neupravni predmeti | 151 |
| UKUPNO | 1406 |

Tijekom 2017. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 1406 predmeta, od čega 1255 upravnih i 151 neupravnih predmeta što predstavlja pad zaprimljenih upravnih predmeta u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, dok se povećao broj neupravnih predmeta.

Pad ukupnog broja zaprimljenih upravnih predmeta tijekom 2017. godine uvjetovan je izostankom ustrojstvenih promjena kroz veće razdoblje 2017. godine, a manjim dijelom zbog smanjivanja nadležnosti Odbora.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2006. – 2017. godine

| Godina | 2006. | 2007. | 2008. | 2009. | 2010. | 2011. | 2012. | 2013. | 2014. | 2015. | 2016. | 2017. |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Zaprimljeni upravni predmeti | 863 | 1247 | 1079 | 1497 | 3919 | 2001 | 2222 | 6092 | 11657 | 9628 | 2666 | 1255 |

| Godina | 2006. | 2007. | 2008. | 2009. | 2010. | 2011. | 2012. | 2013. | 2014. | 2015. | 2016. | 2017. |
|-------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Zaprimljeni nepravni predmeti | 86 | 191 | 173 | 204 | 182 | 201 | 222 | 259 | 230 | 257 | 140 | 151 |

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2017. godine po vrsti predmeta

| | |
|---|-----|
| Raspored na radno mjesto | 388 |
| Ocjenjivanje državnih službenika | 272 |
| Prijam u državnu službu | 271 |
| Druga prava iz kolektivnog ugovora | 103 |
| Premještanje na drugo radno mjesto | 47 |
| Plaća ili koeficijent radnog mjesta | 45 |
| Imenovanje i razrješenje rukovodećih policijskih službenika | 36 |
| Prestanak državne službe | 37 |
| Rad izvan redovnog radnog vremena | 14 |
| Napredovanje u državnoj službi | 12 |
| Zvanje | 9 |
| Izvanredni pravni lijekovi | 3 |

| | |
|------------------------------------|-------------|
| Vraćanje u državnu službu | 2 |
| Raspolaganje | 2 |
| Obavljanje poslova više složenosti | 2 |
| Državni stručni ispit | 2 |
| ostalo | 10 |
| Ukupno | 1255 |

Iz tablice evidentan je u 2017. godini porast broja žalbi na raspored službenika, kao i kandidata na natječajima za prijam u državnu službu, te porast žalbi na ocjenu rada.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2017. godine po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

| | DRŽAVNO TIJELO | BROJ |
|-----|--|-------------|
| 1. | Ministarstvo financija | 400 |
| 2. | Ministarstvo unutarnjih poslova | 292 |
| 3. | Ministarstvo pravosuđa | 89 |
| 4. | Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni) | 66 |
| 5. | Uredi državne uprave | 57 |
| 6. | Ministarstvo poljoprivrede | 47 |
| 7. | Ministarstvo obrane | 41 |
| 8. | Državna geodetska uprava | 37 |
| 9. | Ministarstvo državne imovine | 30 |
| 10. | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta | 21 |
| 11. | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | 13 |
| 12. | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova | 13 |
| 13. | Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije | 13 |
| 14. | Ministarstvo zdravstva | 12 |
| 15. | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike | 10 |
| 16. | Državna odvjetništva | 13 |
| 17. | Državna uprava za zaštitu i spašavanje | 12 |

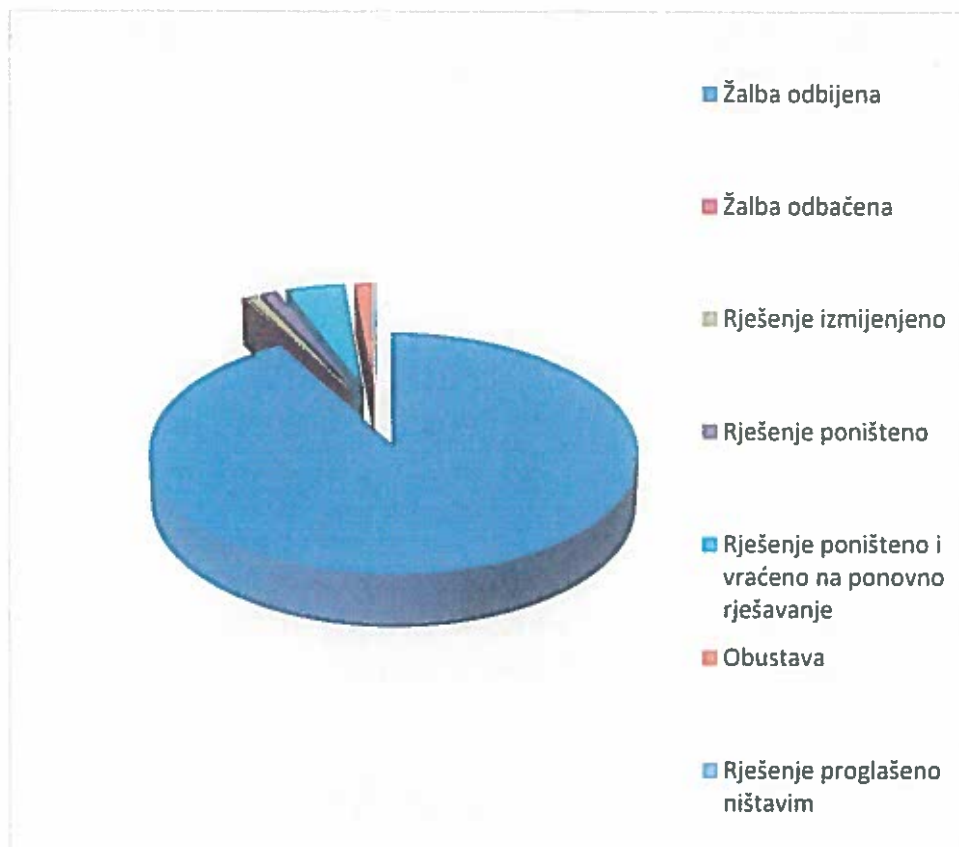
| | | |
|---------------|--|-------------|
| 18. | Ministarstvo rada i mirovinskog sustava | 9 |
| 19. | Ministarstvo kulture | 9 |
| 20. | Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja | 9 |
| 21. | Ministarstvo uprave | 7 |
| 22. | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture | 7 |
| 23. | Ministarstvo branitelja | 6 |
| 24. | Ured za Hrvate izvan Hrvatske | 6 |
| 25. | Hrvatski sabor | 5 |
| 26. | Ministarstvo znanosti i obrazovanja | 3 |
| 27. | Ministarstvo turizma | 2 |
| 28. | Državni zavod za statistiku | 2 |
| 29. | Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje | 1 |
| 30. | Ostalo | 23 |
| UKUPNO | | 1255 |

Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2017. godini odnosio na žalbe u kojima je Ministarstvo financija postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je Ministarstvo unutarnjih poslova zabilježilo pad izjavljenih žalbi u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, a potom po brojnosti slijede žalbe na rješenja Ministarstva pravosuđa, te sudova.

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2017. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2017. godine po načinu rješavanja

| | |
|--|-------------|
| Žalba odbijena | 3373 |
| Žalba odbačena | 9 |
| Rješenje izmijenjeno | 31 |
| Rješenje poništeno | 45 |
| Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje | 162 |
| Obustava | 46 |
| Rješenje proglašeno ništavim | 4 |
| Nalog | 2 |
| Prekid postupka | 1 |
| Ukupno | 3673 |



Iz prikazanih podataka proizlazi kako je tijekom 2017. godine Odbor rješavao na način da je najviše bilo odbijenih žalbi odnosno 91% ukupno riješenih predmeta u tom razdoblju, dok je udjel rješenja kojim se prvostupanjsko rješenje poništava i predmet vraća na ponovno rješavanje tijelu prvog stupnja samo 4,41 %.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2017.

| | RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2017. GODINI | BROJ |
|-----|---|-------------|
| 1. | prijam u državnu službu | 289 |
| 2. | raspored na radno mjesto | 102 |
| 3. | prestanak državne službe | 64 |
| 4. | premještaj na drugo radno mjesto | 56 |
| 5. | imenovanje rukovodećih policijskih službenika | 45 |
| 6. | utvrđivanje razlika plaća | 23 |
| 7. | ocjenjivanje službenika | 34 |
| 8. | utvrđivanje koeficijenta složenosti radnog mjesta | 91 |
| 9. | uvjeti za raspored po posebnim propisima | 42 |
| 10. | rad izvan redovitog radnog vremena | 9 |
| 11. | izvanredni pravni lijekovi | 8 |
| 12. | obavljanje poslova više složenosti | 2 |
| 13. | druga prava iz kolektivnog ugovora | 23 |

| | | |
|---------------|---|--------------|
| 14. | uskrata prava iz Kolektivnog ugovora | 2741 |
| 15. | obveza polaganja državnog stručnog ispita | 11 |
| 16. | troškovi prijevoza | 87 |
| 17. | stavljanje službenika na raspolaganje | 32 |
| 18. | ostalo | 14 |
| UKUPNO | | 3.673 |

Evidentno je da je Odbor uz uskrate prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike najviše riješio prijama u državnu službu, rasporeda službenika na radno mjesto, te prestanaka državne službe i stavljanje službenika na raspolaganje, a koji su mu prioritetni za rješavanje. U odnosu na prethodnu godinu zabilježen je porast broja žalbi kandidata na natječajima za prijam u državnu službu.

4. BROJ NERIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA PRENESENIH IZ PRETHODNIH I TEKUĆE GODINE NA DAN 31. PROSINCA 2017.

| | 31/12/2017 |
|---------------------------|---------------|
| Iz 2012. | 443 |
| Iz 2013 | 1753 |
| Iz 2014. | 8353 |
| Iz 2015. | 9065 |
| Iz 2016. | 2396 |
| Iz 2017. | 896 |
| Ukupno neriješenih | 22.906 |

Neriješeni upravni predmeti iz 2012. godine isključivo su predmeti razlike naknade troškova prijevoza, te ocjene rada osim ocjene „ne zadovoljava“, koje su riješene.

Struktura ostalog broja neriješenih predmeta je takva da se od **22.906** neriješenih upravnih predmeta **14.546** se odnosi na smanjivanje plaća zbog *Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža*, dok je preostalih svih drugih neriješenih upravnih predmeta 8.360 predmeta.

S druge strane, neriješenih 8360 upravnih predmeta je raznovrsne strukture i odnosi na premještaj, imenovanje rukovodećih policijskih službenika, raspored, napredovanje, ocjenu rada, rad izvan radnog vremena, razliku plaće u odnosu na isplaćenu plaću, uvjete za policijsko zvanje, uvjeti za zvanje pravosudnog službenika, ispit za zvanje policijskih službenika, naknadu za građansko odijelo, obvezu polaganja državnog stručnog ispita, izvanredne pravne lijekove, prevođenje u policijsko zvanje, dodatak na zvanje i sl.

Značajan je broj od 1130 neriješenih upravnih predmeta rasporeda državnih službenika na radno mjesto, od kojeg broja je 500 predmeta zaprimljeno u 2015. godini, koje bi također bilo svrsishodno ubrzo riješiti. Naime, tijekom 2014. i 2015. godine gotovo sva su

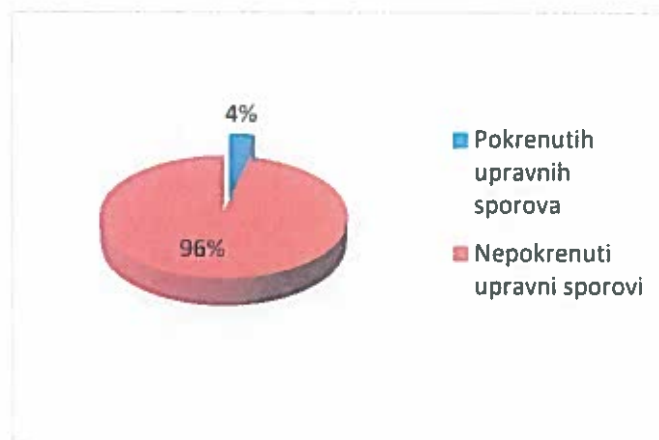
državna tijela imala ustrojstvene promjene i donošenje novih Pravilnika o unutarnjem redu, a posljedično tome donošena su rješenja o rasporedu, s time da su neka tijela i više puta godišnje mijenjala ustroj, te donosila nove pravilnike a nakon toga rješenja o rasporedu, što je povećalo broj žalbi upravo na ta rješenja o rasporedu.

Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje i prestanak državne službe prioritetni su i rješavaju se, u pravilu, u roku od 60 dana, što je znatno brže u odnosu na dosadašnju praksu po kojoj su se ti predmeti rješavali puno duže, a što je izazivalo negativne konotacije i neizvjesnost radnopravnog statusa, budući da kandidat na javnom natječaju postaje službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, koje se donosi tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu ukoliko je izjavljena žalba.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući u vidu činjenicu da je Odbor tijekom 2017. godine riješio 3.673 predmeta, a da je u 136 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora proizlazi da je samo u 3,7 % slučajeva stranka pokrenula upravni spor jer nije bila zadovoljna odlukom Odbora, dok je u 96,3 % predmeta prihvatila rješenja Odbora.



Od 136 pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu 55, potom pred Upravnim sudom u Splitu 39, te Upravnim sudom u Rijeci 28, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 14.

U 136 pokrenuta upravna spora protiv rješenja Odbora kao ovlašteni tužitelj se pojavljuje državno tijelo samo u jednom predmetu, dok je u 135 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Tijekom 2017. godine pokrenuto je 129 sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2017. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 163 presude od kojeg broja je u 105 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, u 38 predmeta je obustavljen spor, u 1 predmetu sud je prekinuo upravni spor, u 4 predmeta sud je tužbeni zahtjev odbacio, dok je u 11 predmeta sud tužbeni zahtjev uvažio i predmet vratio na ponovni postupak Odboru, a samo u 4 predmeta sud je usvojio tužbeni zahtjev i sam riješio upravnu stvar.

Od 11 predmeta u kojima je sud poništio rješenje Odbora i predmet vratio na ponovni postupak većinu predstavljaju imenovanja rukovodećih policijskih službenika, u kojima je Odbor donio rješenja po žalbama prije danog Vjerodostojnog tumačenja odredaba posebnog zakona od strane Hrvatskog sabora, a koje se primjenjuju s danom stupanja na snagu odredaba posebnog zakona, koje tumače.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2017. godine uloženo je 56 žalbi, od kojeg broja je u 22 predmeta Visoki upravni sud potvrdio prvostupanjsku presudu kojom je odbijena žalba na rješenje Odbora, dok u 34 slučaja Visoki upravni sud još nije donio odluku.

Iz navedenih podataka proizlazi da je samo u 2,4 % podnesenih tužbi u meritumu sud upravnu stvar riješio drukčije od Odbora, što pokazuje kvalitetu rada Odbora.

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Vlada Republike Hrvatske prepoznala je potrebu povećanja broja članova Odbora, pa je zato proširila krug osoba koje se mogu kandidirati, sve kako bi se postupci po žalbama u ovom važnom području službeničkih odnosa rješavali u zakonskom roku te brže riješili zaostaci nastali najviše tijekom 2014. godine i 2015. godine kada je zaprimljeno preko 20.000 predmeta, te su u tom cilju izmijenjene zakonske odredbe po kojima se članovi Odbora izabiru na javnom natječaju umjesto unutar državnih službenika.

Na taj način se omogućilo svim diplomiranim pravnicima s 4 godine iskustva da se jave na rad kao članovi Odbora u ovo specijalizirano drugostupanjsko tijelo za službeničke odnose. Sukladno navedenom, objavljena je 27. rujna 2017. nova Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora, po kojoj je nakon kratkog vremena Ministarstvo uprave raspisalo javni natječaj za 5 preostalih članova Odbora, da bi Vlada, na prijedlog ministra uprave, 8. ožujka 2018. imenovala 5 novih članova Odbora, koji bi uskoro trebali početi raditi.

Po našem mišljenju potrebno je raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom boljeg normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da se Odbor uspješno nosi s nemalim izazovima kojima je izložen, posebice imajući u vidu strukturu neriješenih predmeta jer sva krucijalna službenička pitanja rješava u razumnom roku i s visokom kvalitetom donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 2,4 % sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

Budući da je u Odbor dana 8. ožujka 2018., imenovano 5 novih članova Odbora, očekuje se da će Odbor u narednom razdoblju, razmjerno uvećanom broju članova, povećati broj riješenih predmeta, ne umanjujući postignutu kvalitetu u rješavanju.

